

**ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟ ΓΙΑ ΤΗΝ
ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΗ ΤΡΑΠΕΖΑ**

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

I. Το υπό διαμόρφωση θεσμικό πλαίσιο - Δικαιοπολιτικοί στόχοι

1. Οι προκλήσεις της νέας περιόδου

Η διαμόρφωση ενός νέου παραγωγικού υποδείγματος Δίκαιης και Βιώσιμης Ανάπτυξης, που κινητοποιεί την αναπτυξιακή δυναμική της χώρας, ενισχύει τις μακροπρόθεσμες προοπτικές της και τη θωρακίζει έναντι μελλοντικών απειλών και κινδύνων, ανάγεται σε κεντρική προτεραιότητα μετά την επιτυχή ολοκλήρωση του τρίτου προγράμματος οικονομικής προσαρμογής. Στην κατεύθυνση αυτή, η Κυβέρνηση έχει θέσει σε υλοποίηση από τον Ιούλιο του 2018 την Εθνική Αναπτυξιακή Στρατηγική, η οποία προωθεί ταυτόχρονα τις τρεις διαστάσεις της ανάπτυξης, οικονομική, κοινωνική, περιβαλλοντική, σηματοδοτώντας με αυτό τον τρόπο τη μετάβαση σε μια νέα, ολιστική προσέγγιση της αναπτυξιακής πολιτικής και διαδικασίας. Οι πολιτικές και μεταρρυθμίσεις που τελούν υπό υλοποίηση έχουν ήδη αρχίσει να αποδίδουν, επιφέροντας θετικές αλλαγές σε επιμέρους χαρακτηριστικά του παραγωγικού συστήματος.

Η ολιστική Αναπτυξιακή Στρατηγική θέτει ειδικότερα ως κεντρική προτεραιότητα την υποστήριξη μετασχηματισμών στο παραγωγικό σύστημα που θα συμβάλουν στην αξιοποίηση των συγκριτικών πλεονεκτημάτων της χώρας, στην ισόρροπη περιφερειακή ανάπτυξη, στην ενίσχυση της διαρθρωτικής, κατά προτεραιότητα, ανταγωνιστικότητας των επιχειρήσεων και στη δημιουργία νέων βιώσιμων θέσεων εργασίας. Τα ποσοτικά και ποιοτικά χαρακτηριστικά αυτών των μετασχηματισμών και των δημόσιων πολιτικών που τις συνοδεύουν, θα καθορίσουν την ικανότητα της ελληνικής οικονομίας να μεταβεί σε ένα μοντέλο το οποίο θα στηρίζεται στην παραγωγή αγαθών και υπηρεσιών υψηλής προστιθέμενης αξίας, ενταγμένων σε διεθνείς αλυσίδες αξίας, έντασης γνώσης και συμβατών με τους στόχους βιώσιμης ανάπτυξης.

Η απαιτητική μακροπρόθεσμη αυτή διαδικασία επιτάσσει τη λειτουργία σταθερών αναπτυξιακών θεσμών και οργανισμών που θα λειτουργούν βάσει υψηλών προδιαγραφών και κανόνων, ικανών να στηρίξουν αποτελεσματικά τις ποικίλες ανάγκες και πρωτοβουλίες των επιχειρήσεων, των επενδυτικών φορέων, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, των φορέων της κοινωνικής οικονομίας και των άλλων πρωταγωνιστών της αναπτυξιακής διαδικασίας

(ανάγκες για δεξιότητες, Έρευνα & Καινοτομία, υποστήριξη της εξαγωγικής δραστηριότητας, κ.ά.).

Μεταξύ αυτών των αναγκών, η πρόσβαση σε χρηματοδότηση ανάγεται αδιαμφισβήτητα σήμερα σε μια από τις πλέον κρίσιμες προϋποθέσεις για την επίτευξη υψηλών ρυθμών βιώσιμης ανάπτυξης.

Η χρηματοπιστωτική κρίση της τελευταίας δεκαετίας επηρέασε καταλυτικά τη δανειοδοτική ικανότητα των πιστωτικών ιδρυμάτων, ελαχιστοποιώντας τις δυνατότητες του φθηνού δανεισμού για τις εγχώριες επιχειρήσεις. Σε αυτό συνέβαλαν παράγοντες, όπως η μείωση των διαθέσιμων εισοδημάτων, της αποταμίευσης και της καταθετικής βάσης καθώς και η αύξηση της έκθεσης των τραπεζών σε μη εξυπηρετούμενα δάνεια. Σε συνδυασμό με τη μείωση της αξίας του ενεργητικού των τραπεζών και τις αυστηρότερες κεφαλαιακές απαιτήσεις των εποπτικών αρχών, οι ανωτέρω παράγοντες επιβάλλουν αυστηρά κριτήρια χορήγησης πιστώσεων τα οποία αναστέλλουν την αξιοποίηση του παραγωγικού δυναμικού της χώρας, ιδίως στην περιφέρεια, με αρνητικά αποτελέσματα ως προς την αποκλιμάκωση της ανεργίας και την κοινωνική συνοχή.

Υπό αυτές τις συνθήκες, το κράτος καλείται να επιτελέσει ένα ρόλο θεσμικού επιταχυντή, για να καλύψει την επιτακτική ανάγκη δημιουργίας ευνοϊκών προϋποθέσεων χρηματοδότησης της πραγματικής οικονομίας. Η ίδρυση ενός σύγχρονου αναπτυξιακού φορέα, όπως η Ελληνική Αναπτυξιακή Τράπεζα σύμφωνα με τις βέλτιστες διεθνείς πρακτικές, συνιστά μια τομή για το εγχώριο χρηματοπιστωτικό σύστημα και την ελληνική οικονομία συνολικά. Η Ελλάδα είναι η μόνη χώρα στην Ευρωπαϊκή Ένωση που δεν έχει έως σήμερα στη διάθεσή της ένα θεσμό με τόσο κομβικό ρόλο για την αναπτυξιακή διαδικασία. Το έλλειμμα αυτό έγινε ιδιαίτερα αισθητό σε αναπτυξιακό επίπεδο, με αρνητικές συνέπειες ως προς τη βιωσιμότητα και τα ευρύτερα χαρακτηριστικά της ελληνικής οικονομίας.

2. Ο ρόλος της Ελληνικής Αναπτυξιακής Τράπεζας για την προώθηση της Βιώσιμης και Δίκαιης Ανάπτυξης

Το παρόν νομοσχέδιο καθορίζει το πλαίσιο για την επιτυχή λειτουργία εθνικής αναπτυξιακής τράπεζας στη χώρα μας. Οι φορείς αυτοί είναι ευρέως γνωστοί ως Εθνικές ή Δημόσιες αναπτυξιακές τράπεζες σε διεθνές επίπεδο (National Promotional Banks). Η σημασία των αναπτυξιακών τραπεζών τονίζεται μεταξύ άλλων στην από 22.7.2015 COM (2015) 361 ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο για τη στήριξη του επενδυτικού σχεδίου για την Ευρώπη και σύμφωνα με την οποία οι αναπτυξιακές τράπεζες διαδραματίζουν σημαντικό ρόλο, λειτουργώντας ως καταλύτες της μακροπρόθεσμης χρηματοδότησης. Σημειώνεται ότι το 2016 υπήρχαν περίπου

520 εθνικές αναπτυξιακές τράπεζες παγκοσμίως μεταξύ των οποίων 49 στην Ευρώπη.

Η Ελληνική Αναπτυξιακή Τράπεζα έχει ως κύριο σκοπό την υποστήριξη των αναγκαίων μετασχηματισμών του παραγωγικού συστήματος με στόχο την προώθηση της δίκαιης, βιώσιμης και ολιστικής ανάπτυξης της οικονομίας σε περιφερειακό και εθνικό επίπεδο. Η Ελληνική Αναπτυξιακή Τράπεζα θα προσανατολίζεται στη μεγιστοποίηση της δημόσιας αξίας (public value), δηλαδή της αξίας που δημιουργεί ένας οργανισμός για το κοινωνικό σύνολο. Η επιλογή των έργων που θα χρηματοδοτούνται, θα λαμβάνει υπόψη, εκτός των χρηματοοικονομικών αποδόσεων, τα αναπτυξιακά οφέλη και τις ευρύτερες θετικές εξωτερικότητες που τα έργα αυτά θα παράγουν. Η Ελληνική Αναπτυξιακή Τράπεζα στοχεύει ιδίως:

- Στην ανάπτυξη των κατάλληλων χρηματοδοτικών εργαλείων για τη στήριξη των κλάδων αιχμής της ελληνικής οικονομίας σύμφωνα με τις προτεραιότητες της Αναπτυξιακής Στρατηγικής. Η Ελληνική Αναπτυξιακή Τράπεζα έχει τη δυνατότητα να μετεξελιχθεί σε ένα ουσιαστικό εργαλείο για την άσκηση αναπτυξιακής πολιτικής με δυνατότητα χρηματοδότησης της πραγματικής οικονομίας και αναπτυσσόμενων νεοφυών, εξαγωγικών και μεταποιητικών επιχειρήσεων υψηλής προστιθέμενης αξίας και ειδικότερα των μικρομεσαίων επιχειρήσεων. Στο πλαίσιο αυτό, η Ελληνική Αναπτυξιακή Τράπεζα θα μπορεί να συμβάλει, μεταξύ άλλων, στην αναχρηματοδότηση και επανεκκίνηση εταιριών που παρουσιάζουν ισχυρές προοπτικές ανάκαμψης.
- Στη χρηματοδότηση και υποστήριξη των αναπτυξιακών σχεδιασμών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Σημειώνεται επίσης ότι με την ίδρυση της Ελληνικής Αναπτυξιακής Τράπεζας, προβλέπεται η υποστήριξη, για πρώτη φορά στη χώρα, του θεσμού της Κοινωνικής και Αλληλέγγυας Οικονομίας.
- Στην ανάληψη ενεργού και πολυεπίπεδου ρόλου σχετικά με την υποστήριξη των αναπτυξιακών σχεδιασμών του κράτους, των δημόσιων φορέων και οργανισμών και των επιχειρήσεων. Η Ελληνική Αναπτυξιακή Τράπεζα θα συμβάλει στην εκπόνηση τομεακών και κλαδικών μελετών, όπως και στην ανάπτυξη και διάχυση τεχνογνωσίας σε θέματα οικονομικού προγραμματισμού και διαχείρισης επενδυτικών έργων. Στο πλαίσιο αυτό, η Ελληνική Αναπτυξιακή Τράπεζα θα αποτελέσει σημείο αναφοράς σε ό,τι αφορά την ενημέρωση των επιχειρήσεων για τα εργαλεία χρηματοδότησης που θα διατίθενται (One Stop Shop), καθώς και κόμβο στήριξης για την επιχειρηματική τους ανάπτυξη. Σύμφωνα με το στρατηγικό σχεδιασμό της εταιρείας, η Ελληνική Αναπτυξιακή Τράπεζα θα αναπτύξει ειδικότερα συμβουλευτική δράση σε θέματα που άπτονται της διοικητικής οργάνωσης, της ανάπτυξης επιχειρηματικού σχεδίου, της κάλυψης αναγκών χρηματοδότησης, της διαχείρισης δικτύου διανομής και

της διαχείρισης ανθρώπινου δυναμικού των ΜΜΕ. Η προώθηση της συνεργασίας μεταξύ ΜΜΕ προς οικοδόμηση οικονομικών κλίμακας, συγκαταλέγεται επίσης στο εύρος των υποστηρικτικών υπηρεσιών που θα παρέχει η Ελληνική Αναπτυξιακή Τράπεζα στο πλαίσιο της συμβουλευτικής της δράσης. Ιδιαίτερα για τις πολύ μικρές επιχειρήσεις, στόχος είναι η άρση του αποκλεισμού που υφίστανται από το τραπεζικό σύστημα σε ό,τι αφορά την πρόσβασή τους σε χρηματοδότηση και η σταδιακή επίτευξη ικανοποιητικού επιπέδου λειτουργίας, ώστε να εξασφαλιστεί η βιωσιμότητα και αυτονομία τους. Η ενίσχυση, επομένως, των ΜΜΕ, οι οποίες αποτελούν τον κορμό της ελληνικής οικονομίας, με ταυτόχρονη παροχή ρευστότητας και τεχνογνωσίας σε επιχειρηματικά θέματα, αποτελεί στρατηγική επιλογή.

- Στην εύρεση και αποδοτική διαχείριση των διαθέσιμων προς επένδυση πόρων και στο στρατηγικό και επιτελικό έργο του συντονισμού των υφιστάμενων κρατικών αναπτυξιακών φορέων για την καλύτερη διαχείριση, την ενίσχυση και τον εμπλουτισμό των κεφαλαίων που τίθενται στη διάθεση των επιχειρήσεων. Συνολικά, ο συντονιστικός ρόλος της Εταιρείας αναμένεται να συμβάλει στην άρση του διαχρονικού προβλήματος πολυκερματισμού και αποσπασματικής διαχείρισης των χρηματοδοτικών πόρων, με στόχο την ποιοτική και ποσοτική βελτίωση της διαχείρισής τους. Η Εταιρεία μέσα από τη σαφή πρόβλεψη για συνεργασία με τους υπόλοιπους φορείς χρηματοδότησης και δημόσιας πολιτικής (π.χ. ΠΔΕ, Ταμείο Υποδομών, Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, Ελληνική Εταιρεία Συμμετοχών και Περιουσίας, Ταμείο Αγροτικής Επιχειρηματικότητας, ΕΣΠΑ, κλπ) και με ερευνητικούς φορείς (π.χ. ΚΕΠΕ, ΙΟΒΕ, Πανεπιστημιακά Ιδρύματα), θα λειτουργήσει για πρώτη φορά μέσα σε ένα πλαίσιο αυξημένων συνεργειών, χωρίς αντικρουόμενες αλληλοεπικαλύψεις, με ένα σαφές και λειτουργικό νομοθετικό πλαίσιο που θα επιτρέψει την ενίσχυση του παραγωγικού ιστού της χώρας.
- Στην εκπροσώπηση της χώρας στις διεθνείς αγορές και την ανάληψη ρόλου εθνικού συνομιλητή με τους διεθνείς χρηματοοικονομικούς οργανισμούς, με στόχο τη σύναψη προγραμματικών και άλλων συμφωνιών.

3. Μετεξέλιξη του ΕΤΕΑΝ ΑΕ

Η Ελληνική Αναπτυξιακή Τράπεζα θα προέλθει από μετεξέλιξη του λειτουργούντος ως ανώνυμη εταιρία Εθνικού Ταμείου Επιχειρηματικότητας & Ανάπτυξης (εφεξής: «ΕΤΕΑΝ ΑΕ») με διεύρυνση του σκοπού και των δραστηριοτήτων του και αναβάθμιση της λειτουργίας του, μέσω της αναδιάρθρωσης και της ενίσχυσης των δομών του.

Η «ΕΤΕΑΝ ΑΕ», καθολικό διάδοχο σχήμα της «ΤΕΜΠΜΕ ΑΕ», συστάθηκε με το νόμο 3912/2011 και αποτελεί αναπτυξιακού χαρακτήρα θεσμό, συμπληρωματικό

του εγχώριου χρηματοπιστωτικού συστήματος με σκοπό την προώθηση της επιχειρηματικότητας και την ενίσχυση των μεσαίων, μικρών και πολύ μικρών επιχειρήσεων στην Ελλάδα. Η «ΕΤΕΑΝ ΑΕ» αποτελεί συνδεδετικό κρίκο στον οικονομικό κύκλο της χρηματοδότησης μεταξύ των ΜΜΕ και των τραπεζών, επωμιζόμενη κατηγορίες επιχειρηματικού κίνδυνου των ΜΜΕ τις οποίες αδυνατεί για ποικίλους λόγους να αναλάβει το τραπεζικό σύστημα, σχεδιάζοντας και υλοποιώντας ευρύ φάσμα χρηματοοικονομικών προϊόντων και υπηρεσιών με τελικό αποδέκτη τις ΜΜΕ.

Με το παρόν νομοσχέδιο η «ΕΤΕΑΝ ΑΕ» μετατρέπεται σε χρηματοδοτικό οργανισμό, την Ελληνική Αναπτυξιακή Τράπεζα, με σαφή αναπτυξιακή κατεύθυνση και συμβουλευτικό ρόλο. Η Ελληνική Αναπτυξιακή Τράπεζα δε θα δέχεται καταθέσεις και δε θα παρέχει απευθείας δανεισμό. Εντός του αναθεωρημένου πλαισίου λειτουργίας του νέου φορέα διατηρούνται οι υφιστάμενες δραστηριότητες της «ΕΤΕΑΝ ΑΕ» και εμπλουτίζονται με νέες. Κατ' αυτόν τον τρόπο παρέχεται η δυνατότητα στην Ελληνική Αναπτυξιακή Τράπεζα να αναπτύξει νέες μορφές δράσης και νέα χρηματοδοτικά εργαλεία για την επίτευξη του σκοπού της με σεβασμό στο εθνικό νομικό πλαίσιο και τις διεθνείς βέλτιστες πρακτικές, ακολουθώντας τις βασικές αρχές της εταιρικής διακυβέρνησης με στόχο την αξιόπιστη, υπεύθυνη και διαφανή λειτουργία της.

Για την επίτευξη των ανωτέρω στόχων, κρίθηκε σκόπιμο να τροποποιηθεί καταλλήλως το υφιστάμενο πλαίσιο λειτουργίας της εταιρείας «ΕΤΕΑΝ ΑΕ» με στοχευμένες παρεμβάσεις που αφορούν κυρίως τη διεύρυνση του σκοπού της εταιρείας, την επωνυμία, την εποπτεία, την εταιρική διακυβέρνηση και θέματα κανονισμού λειτουργίας με βάση βέλτιστες ευρωπαϊκές πρακτικές. Με δεδομένο ότι η Ελληνική Αναπτυξιακή Τράπεζα θα λειτουργεί σύμφωνα με τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας, η Γενική Συνέλευση θα μπορεί να τροποποιεί τις διατάξεις του Καταστατικού, με εξαίρεση τα άρθρα όπου προβλέπονται η επωνυμία, ο σκοπός, η διάρκεια και η πλειοψηφική συμμετοχή του Δημοσίου.

II. Επί των κατ' ιδίαν άρθρων

Άρθρο 1

Για τη διατήρηση της ενότητας της νομοθεσίας επιλέγεται να τροποποιηθούν υφιστάμενες διατάξεις του ν. 3912/2011, ενώ οι υπόλοιπες διατάξεις του εξακολουθούν να ισχύουν, εφόσον δεν έρχονται σε αντίθεση με τις διατάξεις του νομοσχεδίου. Με το άρθρο 1 τροποποιείται η παρ. 1 του πρώτου άρθρου του ν. 3912/2011 και ορίζεται ότι η «Ελληνική Αναπτυξιακή Τράπεζα» θα αποτελεί μετεξέλιξη της «ΕΤΕΑΝ ΑΕ», της οποίας θα αναμορφωθεί με το παρόν νομοσχέδιο

το πλαίσιο λειτουργίας, τροποποιούμενου του νόμου 3912/2011 «Σύσταση Εθνικού Ταμείου Επιχειρηματικότητας και Ανάπτυξης». Η παρ. 2 του άρθρου πρώτου του ν. 3912/2011, κατόπιν τροποποίησης, προβλέπει τη λειτουργία της Εταιρίας αφενός μεν σύμφωνα με τις νομοθετικές διατάξεις περί ανώνυμων εταιριών, αφετέρου δε σύμφωνα με τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας, γεγονός που τελεί σε άμεση συνάρτηση με τα προβλεπόμενα στην παρ. 4 περί μη υπαγωγής της στο δημόσιο τομέα. Η συγκεκριμένη πρόβλεψη παρέχει τη δυνατότητα στην Ελληνική Αναπτυξιακή Τράπεζα να λειτουργεί βάσει συνθηκών οικονομικής αυτονομίας, λειτουργικής ανεξαρτησίας και επιχειρησιακής αποτελεσματικότητας, με σκοπό την ενίσχυση της μακροπρόθεσμης προοπτικής της και την επαύξηση της οικονομικής της αξίας. Η λειτουργία της Αναπτυξιακής Τράπεζας θα αξιολογείται με κριτήρια οικονομικής βιωσιμότητας, όσο και ευρύτερης οικονομικής, οικολογικής και κοινωνικής αποτελεσματικότητας.

Προστίθεται επίσης στο άρθρο πρώτο του ν. 3912/2011, παράγραφος 3, με την οποία τίθεται το πλαίσιο του σκοπού της Εταιρείας. Η διάταξη αυτή θα εξειδικεύεται με το περί σκοπού άρθρο του Καταστατικού της Εταιρίας, με το οποίο όμως δεν θα μπορούν να αναιρούνται οι βασικές αρχές που θέτει η εν λόγω διάταξη νόμου. Προστίθεται, ακόμη, παρ. 4 στο άρθρο πρώτο του ν. 3912/2011, που ορίζει ότι η Εταιρεία δεν ανήκει στο Δημόσιο ή ευρύτερο Δημόσιο Τομέα, ώστε να εξασφαλιστεί η διοικητική ευελιξία και αποτελεσματικότητα στη διαδικασία λήψης αποφάσεων. Η λειτουργία της Εταιρίας δεν θα βαρύνει εξάλλου τον δημόσιο προϋπολογισμό, αφού θα είναι αυτοχρηματοδοτούμενη. Τυχόν περιορισμοί που ισχύουν για τις δημόσιες επιχειρήσεις, π.χ. σε θέματα στελέχωσης, θα περιόριζαν τους βαθμούς ελευθερίας και έγκαιρης ανταπόκρισης της Εταιρίας στις χρηματοδοτικές απαιτήσεις της αγοράς και κατ' επέκταση, θα λειτουργούσαν σε βάρος της ποιότητας των παρεχόμενων απ' αυτή υπηρεσιών και της δυνατότητας αύξησης των εσόδων της, προς όφελος του δημοσίου ως μετόχου της. Εξυπακούεται ότι η εξαίρεση αυτή δεν αφορά θέματα των δημοσίων συμβάσεων, όπου ισχύουν οι κανόνες του ενωσιακού δικαίου. Δεδομένου ότι συχνά επέρχεται τροποποίηση των διατάξεων για το δημόσιο τομέα, το τελευταίο εδάφιο της νέας παραγράφου 4 διασφαλίζει ότι για να εφαρμόζονται οι νέες διατάξεις για την Εταιρία, θα πρέπει να υπάρχει σ' αυτές ειδική ρητή πρόβλεψη. Τέλος, προστίθεται δεύτερο εδάφιο στην παράγραφο 1 του άρθρου 28 του ν. 2843/2000 που προβλέπει τη μετονομασία της «ΤΑΝΕΟ ΑΕ», ως θυγατρικής της «ΕΤΕΑΝ ΑΕ», συνεπεία τροποποίησης του ν. 3912/2011 περί «ΕΤΕΑΝ ΑΕ».

Άρθρο 2

Με το άρθρο αυτό τροποποιούνται διατάξεις αυξημένης βαρύτητας του Καταστατικού της Εταιρίας, χάριν ασφαλείας των συναλλαγών. Οι παρεμβάσεις

γίνονται στις διατάξεις του Καταστατικού της Εταιρείας, που ετέθη με το δεύτερο άρθρο του ν. 3912/2012, όπως ισχύει. Με την παρ. 1 τροποποιείται η επωνυμία της Εταιρείας και με τις παραγράφους 2 και 3 αντικαθίστανται οι παράγραφοι 1 και 4, αντίστοιχα, του περί σκοπού άρθρου 4 του Καταστατικού και τίθεται το πλαίσιο των διευρυμένων αρχών και κανόνων λειτουργίας της Εταιρείας, έτσι ώστε ο σκοπός της να καλύπτει το ευρύτερο νέο φάσμα δραστηριοτήτων που καλείται αυτή να αναλάβει. Στο σκοπό της Εταιρείας περιλαμβάνονται όλες οι υφιστάμενες βασικές δραστηριότητες της ΕΤΕΑΝ, οι οποίες διευρύνονται. Πολλές εξ αυτών αναδιατυπώνονται διασταλτικά, αιρουμένων περιορισμών και καταργουμένων στενών ή αναχρονιστικών προσεγγίσεων.

Οι δραστηριότητες της «Ελληνικής Αναπτυξιακής Τράπεζας κινούνται κυρίως γύρω από τους ακόλουθους θεμελιώδεις άξονες, οι οποίοι ενυπάρχουν στον πυρήνα του νέου πλαισίου δράσης της:

α) την εν γένει στήριξη της επιχειρηματικότητας, β) τη διευκόλυνση της πρόσβασης των επιχειρήσεων σε πηγές χρηματοδότησης αντιμετωπίζοντας και καλύπτοντας δυσλειτουργίες και ανεπάρκειες της αγοράς, μέσω, ενδεικτικώς του σχεδιασμού, της δημιουργίας και της εφαρμογής χρηματοδοτικών μέσων για την βέλτιστη διοχέτευση των εθνικών, ευρωπαϊκών και άλλων κονδυλίων προς επιχειρήσεις, γ) την προώθηση της καινοτομίας, δ) την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας των επιχειρήσεων, ε) την προώθηση ποιοτικών, στρατηγικών και καινοτόμων έργων, στ) την προσέλκυση κεφαλαίων και την προώθηση των επενδύσεων στην χώρα με στόχο την οικονομική και κοινωνική ανάπτυξη, ζ) την ανάπτυξη και υλοποίηση χρηματοδοτικών εργαλείων, η) την παροχή συμβουλευτικών υπηρεσιών σε επιχειρήσεις και στο Δημόσιο Τομέα, θ) την προώθηση της κοινωνικής και αλληλέγγυας οικονομίας και η) την ενίσχυση της απασχόλησης.

Η Ελληνική Αναπτυξιακή Τράπεζα θα αποτελέσει α) τον κρατικό βραχίονα ενίσχυσης της χρηματοδότησης της καινοτομίας, ενδεικτικώς μέσω νεοφυών επιχειρήσεων, με στόχο τη περαιτέρω ανάπτυξη στην Ελλάδα σχετικού «οικοσυστήματος» που να στηρίζει τις καινοτόμες επιχειρήσεις σε όλα τα στάδια ωρίμανσής τους (από την εκκίνηση, την αρχική ανάπτυξη, τη βιώσιμη ανάπτυξη και μέχρι την ωρίμανση), β) το σημείο επαφής με τους Χρηματοδοτικούς Οργανισμούς (ευρωπαϊκούς και λοιπούς) για το σχεδιασμό, ανάπτυξη και υλοποίηση χρηματοδοτικών προϊόντων, γ) το βασικό φορέα μελέτης της αγοράς και έρευνας του μακροοικονομικού και μικροοικονομικού περιβάλλοντος της χώρας – και συνακόλουθα της επίδρασής του στον επιχειρηματικό τομέα – με απώτερο στόχο την αρωγή προς το Δημόσιο ως προς τη χάραξη της Εθνικής Αναπτυξιακής Στρατηγικής και τη λήψη μέτρων ενίσχυσης της

επιχειρηματικότητα, δ) το βασικό φορέα δημιουργίας χρηματοοικονομικών εργαλείων προς βελτίωση της ρευστότητας στην πραγματική οικονομία, ε) τον βασικό βραχίονα διάθεσης χρηματοδοτικών εργαλείων, ελληνικών και ευρωπαϊκών, όπως το ΕΣΠΑ και στ) το φορέα προσέλκυσης ξένων κεφαλαίων ως πρόσθετου μέσου προώθησης των επενδύσεων και την επιχειρηματικότητα.

Η χρηματοδοτική διάσταση της δράσης της Εταιρείας συνίσταται κυρίως σε: (α) σύναψη συμβάσεων χρηματοδότησης μέσω παροχής δανείων και λοιπών πιστώσεων, καθώς και μέσω παροχής εγγυήσεων και αντεγγυήσεων, (β) επιχορηγήσεις και συνεπένδυση. Η διαχειριστική διάσταση συνίσταται σε: (α) διαχείριση μέσων χρηματοοικονομικής τεχνικής, τα οποία οργανώνονται μέσω ταμείων χαρτοφυλακίου και οποιωνδήποτε άλλων χρηματοδοτικών ευρωπαϊκών ή συγχρηματοδοτούμενων προγραμμάτων και (β) διαχείριση και υλοποίηση προγραμμάτων που χρηματοδοτούνται με πόρους του Δημοσίου και ευρωπαϊκούς πόρους. Η συμβουλευτική διάσταση της δράσης της Εταιρείας συνίσταται σε: (α) συμβουλευτική υποστήριξη και παροχή τεχνογνωσίας σε επιχειρήσεις και φορείς του Δημοσίου, αναφορικά με τον σχεδιασμό, τη διαχείριση, τη διοίκηση καθώς και τη βέλτιστη αξιοποίηση μεταξύ άλλων των διαθέσιμων πόρων, του ανθρώπινου δυναμικού, των μηχανισμών παραγωγής και των τεχνικών εμπορικής προώθησης και (β) εκπόνηση μελετών, ερευνών αγοράς και επιχειρηματικών σχεδίων. Η Εταιρεία θα αναπτύξει μηχανισμούς και μέσα που θα διευκολύνουν την άμεση ή έμμεση παροχή συμβουλών σε ΜΜΕ ως προς τη διάρθρωση του κεφαλαίου τους, την κλαδική στρατηγική, συγχωνεύσεις και εξαγορές και, εν γένει, τη δημιουργία και αξιοποίηση οικονομιών κλίμακος. Αρκετές από τις εν λόγω δραστηριότητες της Εταιρείας θα εκπληρώνονται μέσω θυγατρικών εταιρών και εν γένει νομικών προσώπων που η Εταιρεία θα δύναται να ιδρύει ή στα οποία θα δύναται να συμμετέχει.

Στην παράγραφο 3 του άρθρου 4 του Καταστατικού (που τροποποιείται με το άρθρο 2 παρ. 3 του Νομοσχεδίου) απαριθμούνται ενδεικτικώς μορφές δράσης, οι οποίες επέχουν θέση μέσων εκπλήρωσης του σκοπού. Επί της ουσίας προσδιορίζουν το πεδίο δράσης της «Ελληνικής Αναπτυξιακής Τράπεζας», συνθέτοντας την εικόνα ενός χρηματοδοτικού, διαχειριστικού και συμβουλευτικού φορέα. Η Εταιρεία καλείται να αναπτύξει τα κατάλληλα εκείνα μέσα, ώστε να έχουν πρόσβαση οι ΜΜΕ όλων των κλάδων στη χρηματοδότηση.

Στο πλαίσιο πραγματοποίησης των ως άνω δράσεων, η Εταιρεία δεν θα λειτουργεί ανταγωνιστικά προς το τραπεζικό σύστημα και τους ιδιωτικούς φορείς, ιδίως ενόψει και της ενωσιακής νομοθεσίας περί ανταγωνισμού και κρατικών ενισχύσεων. Δε θα αποτελεί, δηλαδή, πιστωτικό ίδρυμα ανταγωνιστικό των υφισταμένων πιστωτικών ιδρυμάτων, αλλά, τηρουμένων των κανόνων

ανταγωνισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης, θα λειτουργεί συμπληρωματικά προς τα υφιστάμενα ελληνικά πιστωτικά ιδρύματα, με σκοπό την παροχή κεφαλαίων στην πραγματική οικονομία. Καλείται, δηλαδή, να ενισχύσει τους θεσμούς της αγοράς, καλύπτοντας αδυναμίες του υφιστάμενου χρηματοδοτικού συστήματος ή καταστάσεις στην εθνική οικονομία που δεν ευνοούν τη διενέργεια επενδύσεων. Ο προσδιορισμός και η συγκεκριμενοποίηση του τρόπου και της μορφής υλοποίησης των στόχων, εναπόκειται εντέλει στο Διοικητικό Συμβούλιο της Εταιρείας, στο οποίο και ανατίθεται η εξειδίκευση και προσδιορισμός των τομέων και μορφών δράσεως της Εταιρείας, καθώς και τα προϊόντα και εργαλεία δραστηριοποίησής της.

Συμπερασματικά, η Εταιρεία καλείται να αναλάβει πρωτίστως επιτελικό ρόλο, σχεδιάζοντας παρεμβάσεις για την ενίσχυση τόσο των ΜΜΕ, όσο και των εταιριών υψηλής προστιθέμενης αξίας και έντασης γνώσης, οι οποίες θα υλοποιούνται ιδίως μέσω των τραπεζών και άλλων χρηματοοικονομικών οργανισμών και ταμείων. Υπ' αυτήν την έννοια, θα έχει ρόλο ρυθμιστή της χρηματοδοτικής ροής, δίχως να παρεμβαίνει στο επίπεδο του τελικού αποδέκτη αυτής.

Η διάταξη της παραγράφου 4 τέθηκε για τη διατήρηση της αυτονομίας και της χρηματοπιστωτικής ευρωστίας της εταιρείας καθώς και για την εναρμόνιση του πλαισίου λειτουργίας της Αναπτυξιακής Τράπεζας με τις αρχές της εταιρικής διακυβέρνησης, σύμφωνα με τις οποίες διαρκής επιδίωξη της εταιρείας πρέπει να είναι η ενίσχυσης της μακροχρόνιας οικονομικής αξίας της και η προώθηση του γενικού εταιρικού συμφέροντος καθώς και η μεγιστοποίηση των κοινωνικών της αποδόσεων.

Με την παρ. 5 τροποποιείται το άρθρο 5 του Καταστατικού της Εταιρείας, ώστε η Εταιρεία να είναι αορίστου χρόνου.

Με την παρ. 6 τροποποιείται η παρ. 1 του άρθρου 7 του Καταστατικού της Εταιρείας και ορίζεται ότι οι μετοχές της Εταιρείας είναι ονομαστικές και δύνανται να μεταβιβάζονται με απόφαση της Γενικής Συνέλευσης. Για να διασφαλισθεί όμως ο δημόσιος χαρακτήρας της Εταιρείας, το ποσοστό του Ελληνικού Δημοσίου στην Εταιρεία δεν επιτρέπεται να κατέλθει του 50% και μιας επιπλέον μετοχής επί του συνόλου των μετοχών.

Προς αποφυγή στρεβλώσεων της αγοράς, εισήχθη η παράγραφος 7, με την οποία προβλέπεται ότι η τιμολογιακή πολιτική και οι χρεώσεις της Εταιρείας θα είναι σύμφωνες με τους κανόνες της αγοράς κατά τη συνήθη συναλλακτική πρακτική.

Με την παρ. 8 επέρχονται τροποποιήσεις στην παρ. 1 του άρθρου 9 του Καταστατικού της Εταιρείας που ετέθη με το δεύτερο άρθρο του ν. 3912/2011,

αναφορικά με τις αρμοδιότητες της Γενικής της Συνέλευσης. Η Γενική Συνέλευση της Εταιρείας έχει τις αρμοδιότητες που προβλέπονται από τις διατάξεις της νομοθεσίας για τις ανώνυμες εταιρείες. Πέραν των θεμάτων τα οποία, σύμφωνα με τις διατάξεις της νομοθεσίας για τις ανώνυμες εταιρείες, υπάγονται στην αποκλειστική αρμοδιότητα της Γενικής Συνέλευσης, η Γενική Συνέλευση της Εταιρείας είναι αρμόδια να εγκρίνει, κατόπιν πρότασης του Διοικητικού Συμβουλίου της, το στρατηγικό σχέδιο της Εταιρείας και των άμεσων θυγατρικών της, όπως ειδικότερα προβλέπεται στον Κανονισμό Λειτουργίας της.

Με την παρ. 9 τροποποιούνται η παρ. 1 αρ. 11 του Καταστατικού, που ετέθη με το ν. 3912/2011, σε σχέση με τη σύνθεση του Δ.Σ., την εκλογή των μελών του, καθώς επίσης και τα απαιτούμενα εχέγγυα αξιοπιστίας και προσόντα αυτών. Τονίζεται ειδικώς ότι τα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου, ως σύνολο, θα πρέπει να διαθέτουν το ευρύ φάσμα γνώσεων και εμπειριών που απαιτούν ο σκοπός και το πεδίο δραστηριοτήτων της Εταιρείας, όπως σε θέματα χρηματοοικονομικά, τραπεζικά, επενδυτικά, διοίκησης επιχειρήσεων και διαχείρισης κεφαλαίων, προκειμένου να καθίσταται δυνατή η χρηστή της διαχείριση και η άσκηση εποπτείας επί του συνόλου των λειτουργιών της. Ρυθμίζεται, μεταξύ άλλων, ότι τρία από τα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου είναι ανεξάρτητα μη εκτελεστικά και δίδεται ο ορισμός των εν λόγω ανεξάρτητων μελών. Προβλέπεται, επίσης, ότι ο Κανονισμός Λειτουργίας διαλαμβάνει θέματα ανάδειξης και εκλογής των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου.

Με την παρ. 11 ορίζεται πως βάσει του αρ. 18 παρ.1 του Καταστατικού της Εταιρείας, αυτή πλέον θα λύεται μόνο με διάταξη νόμου.

Χάριν της ασφάλειας των συναλλαγών, η παρ. 12 προσθέτει νέο άρθρο, το άρθρο 20, στο Καταστατικό της Εταιρείας, σύμφωνα με το οποίο η τροποποίηση του Καταστατικού θα γίνεται με τις διατάξεις για τις ανώνυμες εταιρείες με εξαίρεση τις διατάξεις του άρθρου 2, της παραγράφου 1 του άρθρου 7 και της παραγράφου 1 του άρθρου 18 του Καταστατικού της Εταιρείας, για τις οποίες απαιτείται διάταξη νόμου. Τέλος, διευκρινίζεται ότι τυχόν τροποποιήσεις του σκοπού στο αρ. 4 του Καταστατικού δεν είναι επιτρεπτές αν συγκρούονται με το εκάστοτε ισχύον ευρύτερο πλαίσιο του σκοπού της Εταιρείας, όπως αυτό ορίζεται σε γενικές γραμμές στην παρ. 3 του πρώτου άρθρου του ν. 3912/2011.

Άρθρο 3

Με το άρθρο 3 μεταφέρονται σε επίπεδο νόμου διατάξεις του Καταστατικού της Εταιρείας. Συγκεκριμένα, στην παρ. 3 του άρθρου 1 του Καταστατικού, που είχε τεθεί με το δεύτερο άρθρο του ν. 3912/2011, προβλεπόταν ήδη ότι η Εταιρεία μπορεί να ανοίγει Λογαριασμούς Ταμειακής Διαχείρισης και Διαθέσιμων Κεφαλαίων στην Τράπεζα της Ελλάδος. Η διάταξη του άρθρου 3 το νομοσχεδίου

προβλέπει πέραν τούτου και προς αποφυγή παρερμηνειών ότι η Εταιρία δύναται να τηρεί λογαριασμούς, εκτός από την Τράπεζα της Ελλάδος, και σε οποιοδήποτε πιστωτικό ίδρυμα τόσο για τα ίδια διαθέσιμά της, όσο και για τους εθνικούς, ευρωπαϊκούς και διεθνείς πόρους που διαχειρίζεται, καθώς και για εν γένει κεφάλαια που τίθενται στη διάθεσή της προς εκπλήρωση του σκοπού της. Με την παρ. 2 του άρθρου 3 θεσμοθετείται ειδικώς η αρχή της υποχρέωσης τήρησης σε χωριστούς τραπεζικούς λογαριασμούς των κεφαλαίων που διαχειρίζεται η Εταιρεία, ανεξαρτήτως πηγής προέλευσης. Η υποχρέωση αυτή ως προς τις ως άνω ειδικές κατηγορίες κεφαλαίων, δεν τίθεται μόνο προς διαφοροποίηση από τα κεφάλαια της Εταιρίας (ίδια ή ξένα), αλλά και ειδικώς για κάθε κατηγορία κεφαλαίων που τίθενται στη διάθεση της Εταιρίας προς εξυπηρέτηση ειδικών σκοπών. Προβλέπεται μάλιστα ειδικώς ότι οι λογαριασμοί αυτοί κινούνται από την Εταιρία αποκλειστικώς προς εξυπηρέτηση του σκοπού σύστασης του κάθε λογαριασμού. Δεν επιτρέπεται δηλαδή η χρήση των εν λόγω κεφαλαίων για άλλο σκοπό. Στην προαναφερθείσα υποχρέωση δεν υπόκεινται τα ίδια κεφάλαια της Εταιρίας ούτε τα ξένα κεφάλαια που χορηγούνται στην Εταιρεία με συμβάσεις πιστώσεως και δανείου από χρηματοπιστωτικά ιδρύματα. Συνέπεια της ρύθμισης της παρ. 2 είναι ο κανόνας που τίθεται με την παράγραφο 3, ότι οι λογαριασμοί της παραγράφου 2 δεν δύναται να κατασχεθούν από τυχόν δανειστές της Εταιρίας για απαιτήσεις τους κατά της Εταιρίας, καθώς και ότι, σε περίπτωση εκκαθάρισης για οποιονδήποτε λόγο της Εταιρίας, το περιεχόμενο των λογαριασμών αυτών δεν αποτελεί μέρος της προς διανομή εταιρικής περιουσίας.

Άρθρο 4

Το άρθρο 4 αναφέρεται σε ζητήματα χρηματοοικονομικής εποπτείας της Ελληνικής Αναπτυξιακής Τράπεζας Α.Ε.. Με το άρθρο 4 μεταφέρονται για λόγους συστηματικής καθαρότητας σε επίπεδο νόμου διατάξεις του Καταστατικού της Εταιρίας και δη του άρθρου 1 παρ. 2. Σημειώνεται ότι η Εταιρεία θα εξακολουθεί να λειτουργεί, όπως και η «ΕΤΕΑΝ ΑΕ», ως χρηματοδοτικό ίδρυμα ειδικού σκοπού, για τις σχετικές δραστηριότητες του οποίου δεν απαιτείται άδεια ή τήρηση άλλης διαδικασίας πέραν των προβλεπόμενων διά του παρόντος. Δε θα μετεξελιχθεί δηλαδή σε πιστωτικό ίδρυμα κατά την έννοια του ν. 4261/2014, οπότε και θα έπρεπε να εφαρμοσθεί το άρθρο 3 παρ. 1 αρ. 1 του ν. 4261/2014, που παραπέμπει, για τον ορισμό του πιστωτικού ιδρύματος, στο σημείο 1) της παρ. 1 του άρθρου 4 του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 575/2013. Και ευλόγως, αφού δεν θα δέχεται καταθέσεις από το κοινό. Δεν απαιτούνται, επομένως, και αυξημένες υποχρεώσεις οργάνωσης, που συνδέονται με αυξημένο κόστος λειτουργίας. Δεδομένου ότι η Εταιρεία δε θα αποτελεί πιστωτικό ίδρυμα, υπάρχει μεγαλύτερη

ευελιξία, σε εθνικό επίπεδο, ως προς τη διαμόρφωση των κανόνων λειτουργίας της.

Στον ιδρυτικό νόμο της «ΕΤΕΑΝ ΑΕ» (ν. 3912/2011) προβλέπεται ειδικώς η δυνατότητα λειτουργίας της ως χρηματοδοτικού ιδρύματος, καθορίζοντας ειδικό καθεστώς εποπτείας της από την Τράπεζα της Ελλάδος (ν. 3066/2002 και ΠΔ/ΤΕ 2540/2004). Συγκεκριμένα, με το ν. 3066/2002, όπως ισχύει, συστήθηκε το «Ταμείο Εγγυοδοσίας Μικρών και Πολύ Μικρών Επιχειρήσεων ΑΕ. (ΤΕΜΠΜΕ)» με σκοπό την παροχή εγγυήσεων υπέρ μικρών και πολύ μικρών επιχειρηματικών μονάδων για την κάλυψη μέρους των δανειακών τους υποχρεώσεων έναντι πιστωτικών και χρηματοδοτικών ιδρυμάτων και καθορίστηκε ότι η Τράπεζα της Ελλάδος θα ασκεί εποπτεία στο ΤΕΜΠΜΕ όσον αφορά την κεφαλαιακή επάρκεια, τη ρευστότητα, το ύψος και το είδος των τοποθετήσεών του. Με το ν. 3912/2011 η «ΕΤΕΑΝ ΑΕ» υποκατέστησε σε όλα τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις του το «ΤΕΜΠΜΕ ΑΕ» και εξ αυτού του λόγου διατηρήθηκε σε ισχύ η ΠΔ/ΤΕ 2540/2004 για θέματα που εμπίπτουν στην εποπτική της αρμοδιότητα σε σχέση με τη λειτουργία της «ΕΤΕΑΝ ΑΕ» ως χρηματοδοτικού ιδρύματος.

Με τις νέες διατάξεις καθίσταται σαφές ότι η διαχείριση από την Εταιρεία των κεφαλαίων που προέρχονται από εθνικούς, ευρωπαϊκούς και διεθνείς πόρους, τα οποία τηρούνται επ' ονόματι της Εταιρίας σε χωριστούς λογαριασμούς και διατίθενται από αυτή για την επίτευξη των συγκεκριμένων σκοπών του κάθε λογαριασμού, όπως ορίζει το άρθρο 3 παρ. 2, δεν συνιστά χρηματοδοτική δραστηριότητα για την οποία απαιτείται άδεια της Τράπεζας της Ελλάδος. Δεν τίθεται, επομένως, ως προς τη χρήση των κεφαλαίων αυτών, θέμα εφαρμογής κανόνων εποπτείας (κεφαλαιακής επάρκειας, ρευστότητας) ανάλογων με εκείνους που ισχύουν για τα πιστωτικά και χρηματοδοτικά ιδρύματα κατά τη διαχείριση από την Εταιρεία των κεφαλαίων αυτών. Ομοίως, ζήτημα εφαρμογής των εν λόγω κανόνων εποπτείας δεν ανακύπτει ούτε ως προς την κατάρτιση χρηματοδοτικών συμβάσεων της Εταιρίας με πιστωτικά ιδρύματα και τις συναλλαγές επί ομολόγων ή επί οποιουδήποτε επενδυτικού ή χρηματοπιστωτικού μέσου προς αξιοποίηση και διαχείριση των ρευστών διαθεσίμων της Εταιρίας.

Για να δραστηριοποιηθεί η Εταιρεία κατ' επάγγελμα ως χρηματοδοτικό ίδρυμα ειδικού σκοπού με χρήση ιδίων κεφαλαίων, κατά τα ανωτέρω, πρέπει, κατά την παράγραφο 2, να ανακοινώσει την πρόθεσή της στην Τράπεζα της Ελλάδος τουλάχιστον ένα μήνα νωρίτερα. Η υποχρέωση αυτή δεν ισχύει για τη χρήση των κεφαλαίων του άρθρου 3 παρ. 2, που διαχειρίζεται η Εταιρεία, αφού αυτά δεν αποτελούν μέρος των ιδίων κεφαλαίων της.

Συναφώς, ορίζεται στην παράγραφο 3 ότι τα κεφάλαια που διαχειρίζεται η Εταιρία σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 3 δεν αποτελούν αντικείμενο της ρυθμιστικής κανονιστικής αρμοδιότητας που έχει και της εποπτείας που ασκεί η Τράπεζα της Ελλάδος στην Εταιρεία, η οποία αφορά, αποκλειστικώς, ζητήματα παροχής χρηματοδότησης, μέσω πιστώσεων ή εγγυήσεων, από την Εταιρία με χρήση ιδίων κεφαλαίων. Στην ίδια παράγραφο 3 εξουσιοδοτείται η Τράπεζα της Ελλάδος, στο πλαίσιο της παραπάνω αρμοδιότητάς της, να δύναται να θέτει κανόνες κεφαλαιακής επάρκειας και ρευστότητας σχετικούς με την παροχή χρηματοδότησης μέσω πιστώσεων ή εγγυήσεων με χρήση ιδίων κεφαλαίων της Εταιρείας. Περιορισμός τίθεται ως προς το ύψος του συντελεστή φερεγγυότητας, που δεν μπορεί να ορίζεται άνω του 12%. Ορίζεται επίσης ότι επί θεμάτων εσωτερικού ελέγχου και διαχείρισης κινδύνου η αρμοδιότητα της Τράπεζας της Ελλάδος περιορίζεται στην έκδοση και αποστολή κατευθυντήριων συμβουλευτικών οδηγιών προς την Εταιρεία, χωρίς να υφίσταται αρμοδιότητα ρύθμισης με κανονιστικές αποφάσεις τέτοιων ζητημάτων.

Άρθρο 5

Με το άρθρο 5 ρυθμίζονται ζητήματα σχετικά με τον Κανονισμό Λειτουργίας της Εταιρείας. Όπως προκύπτει από τη μεταβατική διάταξη της παραγράφου 3 του άρθρου 8, διατηρείται σε ισχύ ο υφιστάμενος κανονισμός λειτουργίας της «ETEAN ΑΕ», ο οποίος πλέον θα εφαρμόζεται ως Κανονισμός Λειτουργίας της «Ελληνικής Αναπτυξιακής Τράπεζας». Ο εν λόγω Κανονισμός Λειτουργίας, όπως και οι λοιποί κανονισμοί της Εταιρείας, θα δύναται να τροποποιούνται πλέον με απόφαση της Γενικής Συνέλευσης, κατόπιν εισήγησης του Διοικητικού Συμβουλίου της «Ελληνικής Αναπτυξιακής Τράπεζας ΑΕ».

Με την παρ. 1 του άρθρου 5 προσδιορίζεται εκ νέου, με ευρύτερο και πληρέστερο τρόπο, το αντικείμενο του Κανονισμού Λειτουργίας της Εταιρείας. Οι νέες διατάξεις αντικαθιστούν τις υφιστάμενες διατάξεις της παρ. 2 του τέταρτου άρθρου του ν. 3912/2011. Υπό 2Α ορίζεται το ελάχιστο περιεχόμενο του Κανονισμού κατά το πρότυπο του και προβλέπεται ότι ο Κανονισμός Λειτουργίας πρέπει να διαλαμβάνει την οργανωτική δομή (οργανόγραμμα) και το σύστημα εταιρικής διακυβέρνησης, την κατανομή αρμοδιοτήτων, τον εντοπισμό και αξιολόγηση κινδύνων, τους κανόνες αποφυγής και επίλυσης συγκρούσεων και τους μηχανισμούς εσωτερικού ελέγχου. Επιπροσθέτως, με τον Κανονισμό Λειτουργίας ρυθμίζονται το ενιαίο στρατηγικό σχέδιο της Εταιρίας και των θυγατρικών της, καθώς και το επιχειρησιακό σχέδιο της κάθε θυγατρικής. Στο συγκεκριμένο πλαίσιο καθορίζονται επίσης τα προσόντα και ο τρόπος ανάδειξης των μελών Δ.Σ., οι αρμοδιότητες των λειτουργικών μονάδων και των Επιτροπών της Εταιρείας καθώς και ο τρόπος και οι κανόνες λειτουργίας αυτών και οι θέσεις

ευθύνης που προβλέπονται σε αυτές. Ακολουθείται, επίσης, το πρότυπο της εταιρικής διακυβέρνησης όπου ο Πρόεδρος και Διευθύνων Σύμβουλος είναι διαφορετικά πρόσωπα.

Τέλος, ο Κανονισμός Λειτουργίας περιγράφει τις εργασίες λογιστικής παρακολούθησης, παροχής εγγυήσεων και πιστώσεων, ανάληψης διαχείρισης ταμείων χαρτοφυλακίου – κεφαλαίου, καθώς επίσης και τις αρμοδιότητες και σύνθεση των Επιτροπών Κινδύνου, Ελέγχου, και της Επιτροπής Διαχείρισης Ενεργητικού και Παθητικού.

Υπό 2B, 2Γ και 2Δ απαριθμούνται, ενδεικτικώς, οι κύριες αρμοδιότητες των τριών βασικών Επιτροπών της Εταιρίας, της Επιτροπής Κινδύνων, της Επιτροπής Ελέγχου και της Επιτροπής Διαχείρισης Ενεργητικού Παθητικού, καθορίζοντας κατ' αυτόν τον τρόπο και το ελάχιστο υποχρεωτικό αντικείμενο των Επιτροπών αυτών. Και ως προς τις τρεις αυτές επιτροπές, αναδεικνύεται ο ρόλος του Διοικητικού Συμβουλίου και των μελών του και η σύνδεσή του με αυτές. Αποσκοπώντας στη βελτίωση της ενημέρωσης του Διοικητικού Συμβουλίου στο πλαίσιο του ρόλου του, προβλέπεται η διαμόρφωση από την Εταιρεία γραμμών αναφοράς των Επιτροπών στο Διοικητικό Συμβούλιο. Προβλέπεται, συγκεκριμένα, ότι από τα τρία κατ' ελάχιστον μέλη των Επιτροπών αυτών, ένα τουλάχιστον πρέπει να είναι μέλος του Διοικητικού Συμβουλίου. Ειδικώς μάλιστα ως προς την Επιτροπή Κινδύνων και την Επιτροπή Ελέγχου, τα μέλη του Δ.Σ. που συμμετέχουν σ' αυτές θα είναι υποχρεωτικώς μη εκτελεστικά.

Επιπλέον, προβλέπεται στην παράγραφο 2ΣΤ η θέσπιση Κανονισμού Προσωπικού και Αποδοχών της Εταιρίας που θα περιγράφει την πολιτική και πρακτική αποδοχών, όπως και την πολιτική αμοιβών των μελών των οργάνων της Διοίκησης και των Επιτροπών. Στην παράγραφο 2Ζ προβλέπεται η θέσπιση του Κανονισμού Αναθέσεων και Προμηθειών ενώ, υπό 2Η περιγράφεται η θέσπιση του Κανονισμού Διαχείρισης Κινδύνων. Τέλος, υπό 2Θ, ορίζεται ότι οι αρχές που τίθενται στον Κανονισμό Λειτουργίας της Εταιρίας ισχύουν κατ' αρχήν και για τις θυγατρικές εταιρείες αυτής, προσαρμοζόμενες ανάλογα με τον σκοπό και την δραστηριότητα καθεμίας εξ' αυτών.

Με την παρ. 2 αντικαθίσταται η παρ. 3 του τέταρτου άρθρου του ν. 3912/2011 και απλοποιείται το περιεχόμενο της υφισταμένης διατάξεως. Ειδικότερα, η προκείμενη διάταξη διαλαμβάνει κανόνες επί εφαρμογής διατάξεων ενωσιακής προέλευσης περί κρατικών ενισχύσεων, καθώς και επί εγγυήσεων και χρηματοδότησης.

Άρθρο 6

Με τις διατάξεις του άρθρου 6 ρυθμίζονται τα θέματα του προσωπικού της Εταιρείας. Σκοπός των νέων διατάξεων είναι να καταστεί δυνατή η στελέχωση της Εταιρείας με εξειδικευμένο προσωπικό, σύμφωνα με τις αυξημένες απαιτήσεις που υπαγορεύει ο νέος της ρόλος ως εξελιγμένου φορέα πολλαπλών χρηματοδοτικών και επενδυτικών λειτουργιών, καθώς και με την ευελιξία που επιβάλλει το πλέγμα των σύνθετων αναγκών της «Ελληνικής Αναπτυξιακής Τράπεζας Α.Ε.».

Οι διατάξεις των παραγράφων 1, 2 και 3 του άρθρου αυτού προβλέπουν ότι, ως προς τα θέματα του προσωπικού της, η Εταιρεία προσλαμβάνει προσωπικό με συμβάσεις ιδιωτικού δικαίου, εργασίας, έργου και έμμισθης εντολής και εξαιρείται από τις διατάξεις του ν. 4024/2011, του ν. 3845/2010, του ν. 3833/2010, του ν. 2190/1994 και της ΠΥΣ 33/2006, όπως εκάστοτε ισχύουν. Δικαιολογητικός λόγος της εξαίρεσης της Εταιρείας από τις ως άνω ρυθμίσεις είναι να καταστεί δυνατή η κάλυψη των ιδιαίτερων αναγκών της «Ελληνικής Αναπτυξιακής Τράπεζας» σε εξειδικευμένο προσωπικό. Πιο συγκεκριμένα, η εφαρμογή των εν λόγω διατάξεων θα περιόριζε την ευελιξία του φορέα κατά την στελέχωσή του, στερώντας του τη δυνατότητα απόκτησης ικανών και με εμπειρία επαγγελματιών, δυσχεραίνοντας σε σημαντικό βαθμό την αποτελεσματικότητά του στην επίτευξη του σκοπού δημοσίου συμφέροντος που του έχει ανατεθεί.

Στο πνεύμα αυτό, η διαδικασία επιλογής και τα κριτήρια πρόσληψης του προσωπικού καθορίζονται στον Κανονισμό Προσωπικού και Αποδοχών της Εταιρείας και διαμορφώνονται σύμφωνα με τις συνταγματικές αρχές της ισότητας, της αξιοκρατίας, της διαφάνειας και της αμεροληψίας, χωρίς να εφαρμόζονται οι διατάξεις του ν. 2190/1994. Με τον τρόπο αυτό διασφαλίζονται αφενός η διαδικασία πρόσληψης με διαφανείς διαδικασίες και βάσει αξιοκρατικών κριτηρίων, αφετέρου η απαραίτητη για την εκπλήρωση των σκοπών του φορέα ευελιξία και αποτελεσματικότητα. Στο πνεύμα αυτό, η παρ. 4 ορίζει ότι το προσωπικό της Εταιρείας υπάγεται στην ασφάλιση του κλάδου συντάξεων και του κλάδου ασθένειας του ΕΦΚΑ. Οι κανόνες αυτοί ισχύουν για την Εταιρεία καθώς και για τις θυγατρικές της, όπως προβλέπεται και στο άρθρο 8 παρ. 5 του Νομοσχεδίου.

Στην παρ. 5 προβλέπεται η δυνατότητα μεταφοράς προσωπικού μεταξύ της Εταιρείας και των θυγατρικών της, καθώς και μεταξύ θυγατρικών της Εταιρείας, τηρουμένων των όρων των οικείων συμβάσεων.

Η παράγραφος 6 προβλέπει ότι το υφιστάμενο προσωπικό της «ΕΤΕΑΝ ΑΕ» εξακολουθεί να παρέχει την εργασία του στην Εταιρεία, σύμφωνα με τους όρους των αντίστοιχων συμβάσεων εργασίας και του Κανονισμού Προσωπικού και

Αποδοχών.

Στην παράγραφο 7 περιγράφονται οι όροι και διαδικασίες περί αποσπάσεων. Ειδικότερα, προβλέπεται ότι αποσπάσεις προσωπικού του Δημόσιου ή ευρύτερου Δημόσιου τομέα, συμπεριλαμβανομένων των ανεξάρτητων αρχών, προς την Εταιρία είναι επιτρεπτή, με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Ανάπτυξης και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, κατά παρέκκλιση των σχετικών διατάξεων περί κινητικότητας του ν. 4440/2016, ύστερα από αίτηση του δημοσίου υπαλλήλου, χωρίς να απαιτείται η γνώμη του Υπηρεσιακού Συμβουλίου του φορέα από τον οποίο αποσπάται, με έγκριση του Διοικητικού Συμβουλίου. Η διάρκεια της απόσπασης ορίζεται στα τρία κατ' ανώτατο όριο έτη με δυνατότητα άπαξ ανανέωσης, σύμφωνα με την προαναφερθείσα διαδικασία, για ίσο χρονικό διάστημα. Το κόστος μισθοδοσίας βαρύνει την Εταιρία, ενώ το αποσπασμένο προσωπικό στο σύνολο του δεν μπορεί να υπερβαίνει το 15% του συνολικού προσωπικού της εταιρίας.

Οι αποσπώμενοι υπάλληλοι τοποθετούνται στην Εταιρεία ανεξαρτήτως της ιεραρχικής θέσης που κατείχαν στην υπηρεσία τους. Στον αποσπασθέντα υπάλληλο καταβάλλεται από την Εταιρία ο βασικός του μισθός, χωρίς τυχόν ειδικά επιδόματα θέσεως που κατείχε στην υπηρεσία του. Καταβάλλονται επίσης τυχόν επίδομα θέσης ή άλλα ειδικά επιδόματα για την θέση που θα αναλάβει στην Εταιρεία, αναλόγως των καθηκόντων του, βάσει των ειδικών διατάξεων του Κανονισμού Προσωπικού και Αποδοχών της Εταιρείας που θα αφορούν αποσπώμενους στην Εταιρεία υπαλλήλους. Οι διατάξεις αυτές για την απόσπαση, εφαρμόζονται και για το προσωπικό που έχει ήδη αποσπασθεί στην Εταιρεία από το Δημόσιο ή νομικά πρόσωπα του δημόσιου ή ευρύτερου Δημόσιου Τομέα. Ειδικότερα θέματα του αποσπασμένου προσωπικού θα ρυθμίζονται από τον Κανονισμό Προσωπικού της Εταιρείας. Σχετικώς εφαρμόζονται αναλογικά οι διατάξεις διατάξεις των άρθρων 5 και της παραγράφου 2 του άρθρου 6.

Άρθρο 7

Με το άρθρο αυτό αντικαθίσταται το άρθρο έκτο του ν. 3912/2011 και προβλέπεται ότι οι όροι και οι διαδικασίες ανάθεσης μελετών, εκτέλεσης έργων και εργασιών, παροχής υπηρεσιών, προμηθειών κινητών πραγμάτων και εξοπλισμού και συναφών εργασιών, αγορών ακινήτων, ανταλλαγών και πωλήσεων κινητών και ακινήτων πραγμάτων και μισθώσεων, εκμισθώσεων και γενικά παραχωρήσεων χρήσης και κάθε άλλου ενοχικού ή εμπράγματος δικαιώματος σε περιουσιακά στοιχεία της Εταιρείας, ρυθμίζονται με Κανονισμούς που εκδίδονται με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της Εταιρείας. Εφόσον οι σχετικές διαδικασίες εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ

σχετικά με τις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων ή της Οδηγίας 2014/23/ΕΕ σχετικά με την ανάθεση συμβάσεων παραχώρησης, εφαρμόζονται οι διατάξεις των νόμων 4412/2016 και 4413/2016. Για τις διαδικασίες προμηθειών και υπηρεσιών με αντικείμενο αξίας κάτω των ορίων που ορίζονται στις διατάξεις των άρθρων 5 και 6 του ν. 4412/2016 δεν εφαρμόζονται οι διατάξεις των άρθρων 116 επ. του ν. 4412/2016, αλλά ρυθμίζονται τα θέματα αυτά από τους ως άνω Κανονισμούς.

Η Εταιρεία και οι άμεσες θυγατρικές της εξαιρούνται από κάθε διάταξη που εφαρμόζεται σε νομικά πρόσωπα που έχουν ενταχθεί στο Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης. Εξαιρείται επίσης της υποχρέωσης του άρθρου 69Α του ν. 4270/2014 σε συνδυασμό με το άρθρο 15 παρ. 11 του ν. 2469/1997, όπως ισχύουν, για τη μεταφορά των ταμειακών διαθεσίμων της στην Τράπεζα της Ελλάδος, και μπορεί να υπαχθεί στις διατάξεις του άρθρου 15 παρ. 11 του ν. 2469/1997 μόνον με ειδική διάταξη νόμου που κάνει ρητώς μνεία της Εταιρείας.

Η Εταιρεία για ενίσχυση της διαφάνειας και της νομιμότητας, θα υποβάλει στον Υπουργό Οικονομίας και Ανάπτυξης : α) ετήσιο προϋπολογισμό και οποιασδήποτε προσαρμογή του κατά τη διάρκεια του έτους (προϋπολογιστικά), β) μηνιαία αναφορά εκτέλεσης προϋπολογισμού και χρηματοδότησης (απολογιστικά), γ) μηνιαία μισθολογικά στοιχεία (απολογιστικά), δ) μηνιαία σύνοψη μητρώου δεσμεύσεων (απολογιστικά).

Άρθρο 8

Το συγκεκριμένο άρθρο περιλαμβάνει μεταβατικές και καταργούμενες διατάξεις του ν. 3912/2011.

Με την παρ. 1 καταργούνται διατάξεις που αντικαταστάθηκαν με τις διατάξεις του νομοσχεδίου ως ανωτέρω (εποπτεία, άνοιγμα λογαριασμών, Κανονισμός Λειτουργίας) και η παρ. 2 αναφέρει τις διατάξεις για την τροποποίηση των οποίων απαιτείται διάταξη νόμου.

Επιπλέον, στην παρ. 3 καθίσταται σαφές ότι ο Κανονισμός Λειτουργίας της «ΕΤΕΑΝ ΑΕ», που καταρτίστηκε σύμφωνα με την παρ. 1 του τέταρτου άρθρου του ν. 3912/2011, εφαρμόζεται, στην ισχύουσα μορφή του, ως Κανονισμός Λειτουργίας της Εταιρείας και δύναται να τροποποιείται με απόφαση της Γενικής Συνέλευσης της Εταιρείας, ύστερα από εισήγηση του Διοικητικού της Συμβουλίου. Αυτό ισχύει και για τον Κανονισμό Προσωπικού και Αποδοχών και τους λοιπούς Κανονισμούς της Εταιρείας.

Η παρ. 4 ορίζει ότι, με την επιφύλαξη των τροποποιήσεων που επιφέρει το υπό ψήφιση νομοθέτημα, οι διατάξεις της νομοθεσίας για την εταιρεία «Εθνικό Ταμείο Επιχειρηματικότητας και Ανάπτυξης ΑΕ.» εξακολουθούν να ισχύουν.

Η παρ. 5 προβλέπει ότι οι διατάξεις του έκτου άρθρου του ν. 3912/2011, όπως τροποποιείται με το υπό ψήφιση νομοσχέδιο, δεν εφαρμόζονται στις επιχειρήσεις στις οποίες συμμετέχει άμεσα ή έμμεσα η Εταιρεία για επενδυτικούς σκοπούς. Και τούτο ενόψει του ότι αυτές κινούνται εκτός του ελέγχου του Δημοσίου. Διευκρινίζεται, πάντως, για ασφάλεια δικαίου, ότι οι επιχειρήσεις αυτές δεν περιλαμβάνονται στη Γενική Κυβέρνηση κατά την έννοια των διατάξεων του ν. 4270/2014 και απαλλάσσονται από κάθε υποχρέωση απορρέουσα από τις διατάξεις του νόμου αυτού, καθώς και ότι σ' αυτές δεν εφαρμόζονται ούτε οι διατάξεις του άρθρου πέμπτου του ν. 3912/2011, με εξαίρεση τις παραγράφους 1 και 2.